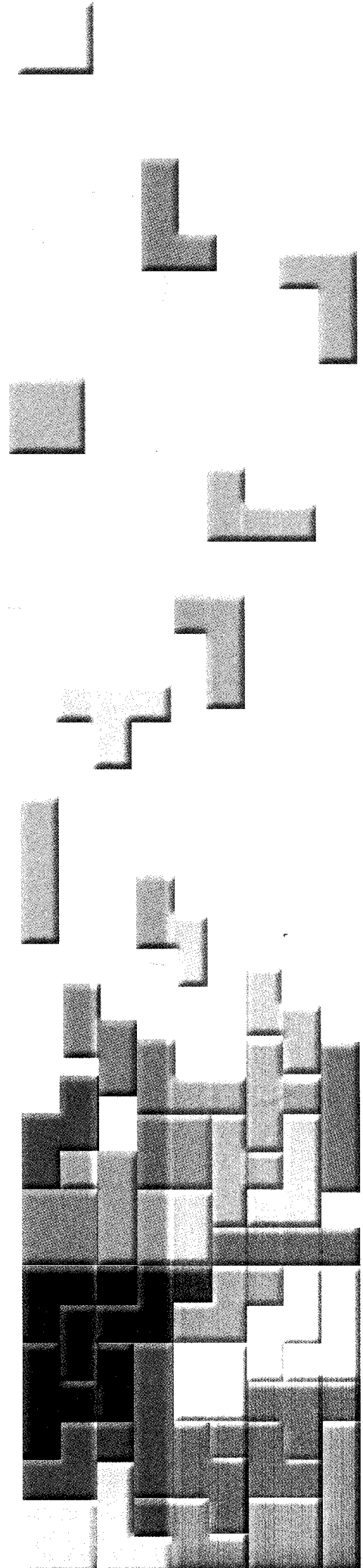


Tomo III

**Estrategias para la descongestión
en lo contencioso administrativo:
Proceso modelo y Proceso testigo**

gtz



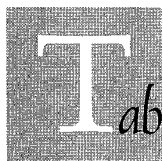





Tabla de contenido

	Presentación	8
	Prólogo Consejo de Estado	10
	Capítulo I. La congestión en la justicia: situación actual	13
	1. Presentación del problema	15
	2. La congestión como enemiga de la pronta y cumplida justicia	18
	3. La congestión dificulta el acceso a la justicia	19
	4. La congestión: enemiga del principio de la celeridad	20
	5. La congestión: enemiga del derecho al plazo razonable	22
	Capítulo II. El proceso testigo: un nuevo horizonte para combatir la congestión	25
	1. Hacia una definición del proceso testigo	27
	2. Supuestos organizacionales para consolidar el proceso testigo	29
	2.1. Fortalecimiento proactivo en la dirección de los procesos,	29
	2.2. La importancia de las políticas públicas	31
	2.3. Apremiantes cambios en la distribución de las tareas	32
	2.4. Los enfoques gerenciales	32
	3. La igualdad como supuesto jurídico en el proceso testigo	33
	3.1. Decisiones iguales para casos iguales	33
	3.2. El derecho a la igualdad y la doctrina	34
	4. El interés en Colombia por el proceso testigo	35
	Capítulo III. El proceso testigo en el derecho comparado	39
	1. El proceso testigo en España	41
	1.1. Generalidades	41
	1.2. Fuentes del proceso testigo	41
	1.3. La regulación positiva	42
	1.4. La doctrina	45
	1.5. Los temas susceptibles del proceso testigo en España	46
	1.6. La jurisprudencia española	53

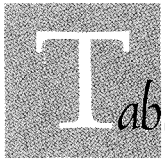


Tabla de contenido

2.	El proceso testigo en Argentina	56
3.	El manejo práctico de los procesos de masas en la Jurisdicción Administrativa Alemana	57
3.1.	Introducción al manejo práctico de los procesos de masas	57
3.2.	Definiciones	59
3.3.	La flexibilización procedimental de conformidad con los §§ 56a, 65 num. 3, 67a y 93 a del Ordenamiento de la Jurisdicción Administrativa (VwGO)	60
3.4.	La detección de los denominados procesos de masas aparentes	61
3.5.	El inventario y tratamiento estadístico de los procesos de masa aparentes	62
3.6.	El manejo práctico de los procesos de masas aparentes	64
3.7.	Síntesis y perspectivas	66



Capítulo IV.	Temas y recomendaciones para adoptar el proceso testigo en Colombia	69
1.	El problema del respeto a los turnos y la manera de superarlo	71
2.	El Decreto 2637 de 2004	72
2.1.	Contenido	72
2.2.	Seguimiento al Decreto	73
2.3.	Concepto del Procurador General de la Nación	74
2.4.	La incompetencia presidencial según la Corte Constitucional	74
2.5.	Consecuencias de la decisión de la Corte Constitucional	76
3.	La discusión sobre la naturaleza de la ley que implante el Proceso Testigo	76
3.1.	Planteamiento del problema	76
3.2.	Leyes estatutarias	77
3.3.	Leyes ordinarias	78
3.4.	La adopción del proceso testigo: ¿ley estatutaria o ley ordinaria?	79
4.	Sugerencia de proyecto de ley para acoger el proceso testigo	80
4.1.	Presentación	80
4.2.	Versión liviana	80
4.3.	Versión media	81
4.4.	Versión alta (Procesos en masa)	81
4.5.	Versión intensiva	81
4.6.	Autorización legal expresa para cambiar los turnos	82
4.7.	Anteproyecto de ley	83
4.8.	El sistema colombiano del reparto	83

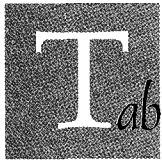


Tabla de contenido

5.	Cambios organizacionales para implantar en la práctica el proceso testigo	84
5.1.	Modificación a la planta de personal de los despachos	84
5.2.	Programa de acercamiento al proceso testigo	86



Capítulo V.	Acercamiento a los grupos básicos de materias. Levantamiento gráfico y estadístico	89
--------------------	---	-----------

Bibliografía	327
---------------------	------------